



# COMUNE DI MONSUMMANO TERME

Provincia di Pistoia  
“Medaglia d'Argento al Merito Civile”

## ADOZIONE PIANO OPERATIVO COMUNALE PIANO STRUTTURALE

*RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE  
(ART. 38 L.R. 65/2014 e s.m.i.)*



*Il garante dell'informazione e della partecipazione*

***I.T. Geom. Ilaria Zingoni***

SETTORE GESTIONE RISORSE, PERSONE, AZIENDE E TERRITORIO  
U.O.C. Territorio e Sviluppo – SUAP

## Indice generale.

<i>Premessa.</i>	<i>Pag. 3</i>
<i>Il quadro degli strumenti urbanistici precedente il formale atto di avvio del procedimento (deliberazione G.C. n. 156 del 27/11/2019).</i>	<i>Pag. 3</i>
<i>La sintesi del procedimento amministrativo (contenuti e procedure di approvazione).</i>	<i>Pag. 4</i>
<i>L'avvio del procedimento.</i>	<i>Pag. 4</i>
<i>La nomina del garante.</i>	<i>Pag. 5</i>
<i>Deliberazione G.C. n. 146 del 06/11/2019: adempimenti in materia di Valutazione Ambientale Strategica – art. 12 L.R. 10/2010 e s.m.i. (individuazione autorità procedente – competente – proponente).</i>	<i>Pag. 5</i>
<i>Deliberazione G.C. n. 156 del 27/11/2019:</i>	
• <i>gli obiettivi generali alla base della revisione del P.S. e del P.O.</i>	<i>Pag. 5</i>
• <i>i soggetti individuati e coinvolti nel procedimento.</i>	
<i>L'attività d'informazione e comunicazione nella fase di preadozione.</i>	<i>Pag. 7</i>
<i>I contributi.</i>	<i>Pag. 8</i>
<i>La conferenza di copianificazione.</i>	<i>Pag. 8</i>
<i>Deposito delle indagini geologiche ed idrauliche.</i>	<i>Pag. 8</i>
<i>Riepilogo.</i>	<i>Pag. 9</i>

## **PREMESSA.**

La L.R.T. n. 65/2014, agli artt. 37 – 38 prevede la figura del Garante dell'informazione e della partecipazione definendone le funzioni.

Il Garante assicura che l'informazione al pubblico sia svolta secondo le regole della massima pubblicità: a tal fine redige apposita relazione da allegare all'atto di adozione dello strumento di pianificazione, col quale rappresenta le iniziative intraprese ed i risultati conseguiti in merito alla partecipazione della cittadinanza al procedimento di formazione dell'atto.

## **IL QUADRO DEGLI STRUMENTI URBANISTICI PRECEDENTE IL FORMALE ATTO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO (deliberazione G.C. n. 156 del 27/11/2019).**

Il Comune di Monsummano Terme, agli inizi della decade scorsa, si è dotato dei seguenti strumenti urbanistici:

- il Piano Strutturale, approvato con delibera C.C. n. 56 del 27/06/2000, divenuto esecutivo a seguito di pubblicazione sul B.U.R.T. n. 40 del 04/10/2000;
- il Regolamento Urbanistico, approvato con delibera di C.C. n. 46 del 14/07/2003, divenuto esecutivo a seguito di pubblicazione sul B.U.R.T. n. 33 del 13/08/2003.-

Successivamente, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 15/03/2015, il Comune di Monsummano Terme ha approvato, contestualmente, sia la variante generale al Piano Strutturale che al Regolamento Urbanistico; quest'ultimo strumento è stato ulteriormente variato con i seguenti atti deliberativi:

- deliberazione del Consiglio Comunale n.43 del 18/05/2016, con la quale è stata approvato l'adeguamento del Regolamento Urbanistico ai dettami del D.P.G.R. n.64/R/2013;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 10/04/2019, con la quale è stata approvata una variante semplificata al Regolamento Urbanistico, ai sensi dell'art. 30 della legge 65/2014, finalizzata al potenziamento delle attività economiche, qualificazione dei servizi e delle attrezzature di interesse comune – Ricognizione cartografica e normativa ai sensi dell'art. 30 della legge 65/2014;

Nel contesto urbanistico comunale è significativo evidenziare che la Regione Toscana, con delibera C.R.T. n. 37 del 22/03/2015, ha approvato il P.I.T. (Piano di Indirizzo Territoriale), con valenza di Piano Paesaggistico, efficace dalla pubblicazione sul B.U.R.T. n. 28 del 20/05/2015, la cui disciplina ha prevalso sulle disposizioni difformi contenute negli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica comunali, significando che gli stessi dovessero necessariamente adeguarsi e conformarsi a tale strumento sovraordinato.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 19/09/2019 l'Amministrazione Comunale ha dato mandato al Settore Front-Office "U.O.C. Territorio e Sviluppo" di avviare le procedure per la redazione del nuovo Piano Strutturale conforme al mutato scenario normativo (L.R. n. 65/2014 "Norme per il governo de territorio" – PIT, Piano di Indirizzo Territoriale, con valenza di Piano Paesaggistico, efficace dalla pubblicazione sul B.U.R.T. n. 28 del 20/05/2015), ponendo in essere tutti gli adempimenti necessari per la predisposizione dell'avvio del procedimento del nuovo Piano Strutturale e le Procedure di Valutazione Strategica Ambientale (VAS).

Con determinazione dirigenziale n. 705 del 2/10/2019, il Dirigente del Settore ha affidato la redazione dell'avvio del procedimento di cui all'art. 17 L.R. 65/2014 per i nuovi Piano Strutturale e Piano Operativo Comunale e del documento di VAS ai sensi dell'art. 23 L.R.

10/2010, al Dott. Arch. Giovanni Parlanti, con studio professionale a Monsummano Terme, Via Boninsegni n. 30, iscritto all'ordine degli architetti della Provincia di Pistoia al n. 286.- Tale incarico è stato attribuito previa redazione di procedura ad evidenza pubblica.

### **LA SINTESI DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO (contenuti e procedure di approvazione).**

Il procedimento amministrativo è disciplinato dalla L.R. 65/2014, titolo II capo I, titolo V capo I.-

#### **Il piano strutturale.**

Il PS si compone del quadro conoscitivo, dello statuto del territorio (art. 6 L.R. 65/2014) e della strategia dello sviluppo sostenibile.

#### **Il piano operativo.**

In conformità al PS, il PO disciplina l'attività urbanistica ed edilizia per l'intero territorio comunale, e si compone della disciplina per la gestione degli insediamenti esistenti (valida a tempo indeterminato), e della disciplina per la trasformazione degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi (valida per cinque anni).

Gli strumenti di cui ai capoversi precedenti sono approvati ai sensi degli artt. 19 e 20 della L.R. 65/2014 e s.m.i..

#### **Le procedure di approvazione**

In particolare:

- Il Comune adotta gli strumenti urbanistici comunicando tempestivamente il provvedimento adottato alla Provincia ed alla Regione: successivamente l'atto di adozione ed i relativi allegati sono depositati per sessanta giorni presso la sede comunale, a far data dalla pubblicazione sul BURT del relativo avviso, affinché chiunque ne possa prendere visione.
- Entro il termine di cui al capoverso precedente, la Provincia, la Regione e tutti i soggetti interessati possono presentare le osservazioni ritenute opportune.
- Il provvedimento di approvazione contiene il riferimento puntuale alle osservazioni presentate e le controdeduzioni motivate alle stesse.
- La pubblicazione dell'avviso di approvazione è effettuata decorsi almeno quindici giorni dalla trasmissione del provvedimento alla Regione ed alla Provincia.
- Le determinazioni assunte dal Comune in sede di approvazione dello strumento, comprese le controdeduzioni alle osservazioni presentate, sono pubblicate sul sito istituzionale dell'ente stesso.

### **L'AVVIO DEL PROCEDIMENTO.**

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 156 del 27/11/2019, è stato disposto l'avvio del procedimento per la formazione del piano strutturale (PS) e del nuovo piano operativo comunale (POC), ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014 e s.m.i., dando contestualmente avvio alle procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS) ai sensi della L.R. n. 10/2010.-

### **LA NOMINA DEL GARANTE.**

Con determinazione dirigenziale n. 863 del 26/11/2019, è stato individuato il Garante dell'informazione e della partecipazione nella figura del Geom. Ilaria Zingoni, ai sensi dell'art. 37 comma 2 della L.R. 65/2014 e s.m.i..

### **DELIBERAZIONE G.C. N. 146 DEL 06/11/2019: adempimenti in materia di Valutazione Ambientale Strategica – art. 12 L.R. 10/2010 e s.m.i. (individuazione autorità procedente – competente – proponente).**

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 146 del 6/11/2019 sono state individuate per i piani e programmi da assoggettare a VAS le seguenti figure:

- quale “autorità procedente”: il Consiglio Comunale;
- quale “autorità competente”: la Commissione per il Paesaggio;
- quale “proponente”: il Settore Front Office “U.O.C. Territorio e Sviluppo” per i piani e programmi di iniziativa comunale.

Nell'atto deliberativo viene specificato il ruolo dell'autorità competente nell'emissione del provvedimento di verifica ad assoggettabilità, nell'espressione del parere motivato e nelle forme di collaborazione con autorità procedente e proponente il piano o programma, ovvero nelle varie fasi relative alla VAS.-

### **DELIBERAZIONE G.C. N. 156 DEL 27/11/2019:**

- ✓ **gli obiettivi generali alla base della revisione del P.S. e del P.O.**
- ✓ **i soggetti individuati e coinvolti nel procedimento.**

Con atto deliberativo della G.C. n. 156/2019, sono stati individuati gli Enti e gli organismi pubblici coinvolti nel procedimento e tenuti a fornire apporti tecnici e conoscitivi utili ad incrementare il quadro conoscitivo, ai fini della formazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo.

In particolare, i seguenti enti territorialmente competenti e sovraordinati e livello urbanistico, ambientale, strategico:

- Regione Toscana (Settore Valutazione Impatto Ambientale - Valutazione Ambientale Strategica - Opere pubbliche di interesse strategico regionale);
- Provincia di Pistoia (o alle eventuali future istituzioni di pari grado e ruolo nel campo della pianificazione urbanistica).

I soggetti competenti in materia ambientale:

- Segretariato regionale del Ministero per i beni e le attività culturali per la Toscana;
- Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Firenze e le province di Pistoia e Prato;
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
- ARPAT;
- Azienda USL Toscana Centro – zona Pistoiese;
- Ufficio Tecnico del Genio Civile – Pistoia;
- Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (ATO) Toscana Centro;
- Autorità idrica Toscana - ATO n.2 Basso Valdarno;
- Carabinieri Forestali.

Gli Enti territorialmente interessati, confinanti e contermini:

- Comune di Larciano;

- *Comune di Pieve a Nievole;*
- *Comune di Serravalle Pistoiese;*
- *Comune di Ponte Buggianese;*
- *Camera di Commercio di Pistoia.*

*Gli ordini professionali e le associazioni di categoria – sindacali:*

- *Ordine degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Pistoia;*
- *Ordine dei Geologi della Toscana. Sede di Firenze;*
- *Ordine dei dottori Agronomi e dottori Forestali della Provincia di Pistoia;*
- *Collegio Provinciale dei Geometri della Provincia di Pistoia;*
- *Ordine degli Ingegneri della Provincia di Pistoia;*
- *Federazione Provinciale Coldiretti di Pistoia;*
- *Confagricoltura di Pistoia;*
- *Confartigianato di Pistoia;*
- *Confesercenti di Pistoia;*
- *Confcommercio di Pistoia;*
- *Associazione Industriali di Pistoia.*

*Gli enti gestori dei servizi:*

- *PUBLIACQUA s.p.a.;*
- *ALIA servizi ambientali spa;*
- *TELECOM Italia;*
- *E-distribuzione;*
- *SNAM;*
- *Toscana Energia;*
- *TERNA s.p.a.;*
- *Autostrade per l'Italia - sede operativa Firenze;*
- *ANAS;*
- *R.F.I. - Rete Ferroviaria Italiana - unità produzione territoriale Firenze;*
- *ENI s.p.a..*

*Gli Enti ed organismi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, ai fini dell'approvazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo:*

- *Regione Toscana – Governo del Territorio ai fini della Conformazione al PIT - PPR;*
- *Provincia di Pistoia*
- *ARPAT;*
- *Segretariato regionale del Ministero per i beni e le attività culturali per la Toscana;*
- *Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Firenze e le province di Pistoia e Prato;*
- *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;*
- *Ufficio Tecnico del Genio Civile – Pistoia;*
- *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale.*

*Con tale deliberazione la Giunta Comunale ha dato avvio al procedimento di formazione degli strumenti di pianificazione, ai sensi dell'art. 17 della LR 65/2014, approvando uno specifico documento programmatico contenente gli obiettivi generali che stanno alla base della revisione dei due strumenti, e di seguito riassunti:*

- *Individuare strategie volte al potenziamento delle realtà turistico - ricettive esistenti sul territorio e recupero delle attrezzature legate all'ambito termale;*
- *Individuazione di specifiche misure finalizzate a favorire la permanenza e lo sviluppo delle attività commerciali e turistico-ricettive esistenti, e ricerca di specifiche misure a sostegno*

delle attività commerciali finalizzate anche al miglioramento dell'offerta turistica e commerciale stessa;

- Specifiche azioni progettuali indirizzate al completamento delle piattaforme produttive esistenti, e all'eventuale individuazione di zone di sviluppo artigianale che dovranno essere realizzate sul modello APEA (Aree Produttive Ecologicamente Attrezzate);
- Promozione della qualità e della sostenibilità dell'edilizia, con adeguamento alle norme statali e regionali relative alla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, incentivazione del ricorso alla bioarchitettura e a tutte le tecniche costruttive che puntano all'efficienza ed al risparmio energetico;
- Promuovere il recupero, il riuso e la rigenerazione di aree degradate e di insediamenti industriali ed artigianali dismessi;
- Adeguare il quadro conoscitivo in relazione alle condizioni di pericolosità idraulica e rischio idraulico per l'edificato esistente ai sensi della nuova disciplina in materia e dei piani sovraordinati (PAI, PGRA, L.R. 41/2018);
- Migliorare il sistema dell'accessibilità dei centri urbani, con particolare riferimento alla mobilità lenta e ai percorsi ciclopedonali;
- Tutelare e valorizzare le emergenze ambientali del territorio; mantenere i paesaggi rurali e tutelare e valorizzare le risorse culturali e simboliche diffuse.

Per il territorio di Monsummano Terme la strategia operativa scaturirà dalle scelte di indirizzo e dagli obiettivi messi in atto dal nuovo Piano Strutturale.

Tale strategia dovrà essere orientata al contenimento del consumo di suolo, con azioni che puntino, da una parte, alla tutela e valorizzazione del patrimonio territoriale costituito dal paesaggio, dagli insediamenti storici, dalle colture di pregio, dalle emergenze culturali ed archeologiche e dalle tradizioni produttive presenti (obiettivo prioritario sarà la sostenibilità ambientale del nuovo strumento urbanistico che andrà declinato, però, sia negli aspetti di conservazione sia in quelli di innovazione, che non sono affatto incompatibili tra loro); dall'altra alla riqualificazione dei tessuti edilizi di recente formazione, ad elevare il livello qualitativo degli insediamenti esistenti al fine di migliorare la qualità della vita e favorire la residenza.

In linea generale l'obiettivo si traduce nel migliorare le condizioni abitative dei residenti, introducendo ove possibile addizioni funzionali e volumetriche del patrimonio edilizio esistente, aumentando la dotazione di servizi collettivi, limitando al massimo la nuova edificazione, incentivando lo sviluppo di attività produttive e a carattere locale, di attività termali, nonché delle attività agricole, zootecniche e forestali, incentivando una politica di maggiore fruizione turistica per l'intero territorio, sempre nel rispetto dei luoghi, favorendo il recupero edilizio e valorizzando le risorse

Da questi obiettivi generali derivano obiettivi specifici ed azioni che saranno portati avanti nella redazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica e dei cui effetti ambientali viene effettuata una prima valutazione nel Documento preliminare di Valutazione ambientale strategica, trasmessa ai soggetti interessati con nota del 17 dicembre 2019 prot. n. 25737 e 18/12/2019 prot. 25802, al fine dell'emanazione di contributi e pareri.

### **L'ATTIVITA' D'INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE NELLA FASE DI PREADOZIONE.**

A far data dal formale avvio del procedimento del piano operativo e del piano strutturale, disposto con deliberazione della G.C. n. 156 del 27/11/2019, è stato promosso un processo partecipativo sul tema della pianificazione territoriale ed urbanistica.

In tale ottica sono stati indetti degli incontri specifici con la cittadinanza e coi tecnici professionisti operanti sul territorio comunale, dandone notizia sul sito istituzionale e tramite

locandine diffuse nelle attività commerciali ed uffici, incontri che si sono svolti nelle seguenti date:

- sabato 1° febbraio 2020, presso la Sala Iozzelli – Biblioteca Comunale, Piazza F. Martini – incontro riservato ai tecnici operanti sul territorio comunale;
- sabato 8 febbraio 2020, presso la Sala Polivalente San Carlo, Piazza G. Giusti – incontro con la cittadinanza;
- sabato 15 febbraio 2020, presso il Salone della Chiesa di San M. Kolbe, località Cintoiese – incontro con la cittadinanza.

L'amministrazione comunale, preso atto della circostanza che tali incontri hanno offerto una straordinaria occasione di confronto ed ascolto delle realtà dislocate nelle varie aree del territorio di Monsummano Terme, ha disposto l'indizione di ulteriori incontri, che si sono svolti nelle seguenti date:

- martedì 25 gennaio 2022, tramite collegamento su piattaforma internet, incontro confronto con rappresentanti delle organizzazioni economiche e sociali;
- giovedì 27 gennaio 2022, tramite collegamento su piattaforma internet, incontro confronto con tecnici (architetti, ingegneri, geometri, geologi, avvocati..);
- venerdì 4 febbraio 2022, presso la Biblioteca Comunale, Piazza F. Martini, incontro coi cittadini.

### **I CONTRIBUTI.**

Con determinazione dirigenziale n. 162 del 5/02/2020, è stata disposta l'acquisizione di contributi e proposte per l'attuazione degli indirizzi strategici del nuovo P.S. e del nuovo P.O.C.: la scadenza per la presentazione, da pubblico avviso, fu stabilita nel 9/09/2020, successivamente prorogata al 15/12/2020.

Successivamente, su disposizione del Dirigente del Settore, fu disposto un sollecito ai soggetti interessati, assegnando una nuova scadenza per il 28/02/2022.

I contributi pervenuti da parte dei soggetti interessati sono stati quantificati in totali n. 60, e sono stati valutati dal tecnico progettista, Arch. Giovanni Parlanti, nella stesura degli strumenti di pianificazione.

### **LA CONFERENZA DI COPIANIFICAZIONE.**

Il giorno 13/12/2021, nei locali della Direzione Regionale Urbanistica della Regione Toscana, sono convenute le Amministrazioni del Comune di Monsummano Terme, della Provincia di Pistoia e della Regione Toscana, chiamate a partecipare alla conferenza di copianificazione, indetta ai sensi dell'art. 25 L.R. 65/2014 e s.m.i..

Il verbale ed i contenuti del parere espresso in sede di conferenza di copianificazione sono pubblicati nella pagina dedicata al garante della comunicazione nelle procedure di avvio e formazione dei nuovi Piano Strutturale e Piano Operativo comunali.

### **DEPOSITO DELLE INDAGINI GEOLOGICHE ED IDRAULICHE.**

Con nota del 20/10/2023 prot. n. 24040, il Responsabile del Procedimento ha provveduto a trasmettere al Genio Civile di Pistoia il deposito delle indagini geologiche ed idrauliche; l'ente regionale ha attribuito a tale provvedimento il numero 24/2023.-

**RIEPILOGO.**

*Tutte le fasi del procedimento di formazione della pianificazione comunale sono dettagliate nella relazione del Responsabile del Procedimento che, unitamente al presente rapporto, viene allegata alla delibera di adozione ai sensi dell'art. 18 della L.R. 65/2014 e s.m.i..*

*Il garante dell'informazione resta a disposizione nel procedimento di formazione e approvazione della variante in parola per garantire la partecipazione dei cittadini, Enti, associazioni, in ogni fase del procedimento, ai sensi dell'art. 36 L.R. 65/2014 e s.m.i..-*

*Il garante dell'informazione in accordo con l'Amministrazione Comunale, assicura un ruolo informativo verso i cittadini e l'eventuale raccordo tra istanze, osservazioni, contributi, comunicazioni e struttura di competenza dell'ente.*

*Il presente rapporto viene pubblicato sul sito web del Comune ed allegato all'atto da adottare.*

*Monsummano Terme, 01/11/2023*

***Il garante dell'informazione e della partecipazione***

*Istruttore Tecnico*

*U.O.C. Territorio e Sviluppo - SUAP*

*Geom. Ilaria Zingoni*